

Antwort

der Bundesregierung

**auf die Kleine Anfrage der Abgeordneten Petra Bläss, Dr. Heidi Knake-Werner
und der Gruppe der PDS
— Drucksache 13/1523 —**

Arbeitserlaubnisse

Der Bundesminister für Gesundheit, Horst Seehofer, hat auf einer Pressekonzferenz am 6. April 1995 in Bonn seine Hoffnung bekundet, daß von den rund 800 000 Arbeitserlaubnissen, die derzeit jährlich erteilt werden, zukünftig bis zu 20 Prozent gestrichen werden könnten, um für diese Arbeiten Sozialhilfeempfängerinnen/Sozialhilfeempfänger zu verpflichten.

1. Welche Kriterien legt die Bundesregierung für die Erteilung einer Arbeitserlaubnis zugrunde?

Bitte unterscheiden nach allgemeiner und besonderer Arbeitserlaubnis. Bitte die Antworten in allen folgenden Fragen getrennt nach Frauen und Männern aufzuführen.

Arbeitnehmer, die nicht Deutsche im Sinne des Artikels 116 des Grundgesetzes oder EU/EWR-Staatsangehörige sind, bedürfen zur Ausübung einer Beschäftigung grundsätzlich einer Erlaubnis der Bundesanstalt für Arbeit. Rechtsgrundlage für die Erteilung der allgemeinen Arbeitserlaubnis ist § 19 des Arbeitsförderungsgesetzes i. V. mit der Arbeitserlaubnisverordnung. Über eine allgemeine Arbeitserlaubnis ist nach Lage und Entwicklung des Arbeitsmarktes unter Berücksichtigung der Verhältnisse des Einzelfalles zu entscheiden. Die Arbeitserlaubnis ist deshalb abzulehnen, wenn vorrangig bevorrechtigte Arbeitnehmer vermittelt werden können. Hierzu gehören Deutsche sowie EU/EWR-Arbeitnehmer und andere Ausländer, die aufgrund der langjährigen Beschäftigung oder ihres rechtmäßigen langfristigen Aufenthalts in der Bundesrepublik Deutschland ein uneingeschränktes Arbeitsmarktzugangsrecht erworben haben. Die allgemeine Arbeits-

Die Antwort wurde namens der Bundesregierung mit Schreiben des Bundesministeriums für Arbeit und Sozialordnung vom 13. Juni 1995 übermittelt.

Die Drucksache enthält zusätzlich – in kleinerer Schrifttype – den Fragetext.

erlaubnis wird in aller Regel nur für eine bestimmte berufliche Tätigkeit in einem bestimmten Betrieb erteilt.

Die besondere Arbeitserlaubnis nach § 19 Abs. 6 des Arbeitsförderungsgesetzes und § 2 der Arbeitserlaubnisverordnung wird unabhängig von der Lage und Entwicklung des Arbeitsmarktes und ohne Beschränkung auf eine bestimmte berufliche Tätigkeit oder einen bestimmten Betrieb in der Regel für das gesamte Bundesgebiet erteilt. Auf sie besteht ein Rechtsanspruch u. a. für einen Ausländer, der sich sechs Jahre rechtmäßig im Bundesgebiet aufgehalten hat oder der fünf Jahre im Bundesgebiet tätig war.

Ausländer aus Nicht-EU/EWR-Staaten können nur zu einer Arbeitsaufnahme in die Bundesrepublik Deutschland einreisen, wenn eine Ausnahme gemäß der ab 1. Januar 1991 geltenden Anwerbestopp-Ausnahmeverordnung gegeben ist. Diese Ausnahmen bestehen u. a. zur Aus- und Weiterbildung, für Arbeitnehmer im Rahmen der Gast- und Werkvertragsarbeitnehmer-Vereinbarungen, Spezialitätenköche, Künstler, Artisten, Grenzgänger und deutsche Volkszugehörige, die einen Aufnahmebescheid nach dem Bundesvertriebenengesetz besitzen.

2. Wie viele Arbeitserlaubnisse der beiden genannten Arten wurden in den Jahren 1990, 1991, 1992, 1993 und 1994 jeweils erteilt?
Bitte die allgemeine und besondere Arbeitserlaubnis getrennt aufführen und die Angaben nach folgenden Gesichtspunkten differenzieren:
 - a) die jeweilige Jahressumme der erteilten Arbeitserlaubnisse;
 - b) die Gesamtzahl der Personen, die eine Arbeitserlaubnis erhielten;
 - c) die Gesamtzahl der Personen, die eine Arbeitserlaubnis an den folgenden Stichtagen besaßen: 31. März, 31. Juni, 30. September, 31. Dezember.
3. Auf welche Dauer erstreckten sich die Arbeitserlaubnisse in den Jahren 1990, 1991, 1992, 1993 und 1994?
Bitte jeweils differenzieren nach:
 - a) einer Dauer bis unter drei Monate,
 - b) einer Arbeitserlaubnis für die Dauer von drei Monaten,
 - c) einer Dauer bis unter sechs Monate,
 - d) einer Arbeitserlaubnis für die Dauer von sechs Monaten.

Die vorliegende Statistik über erteilte Arbeitserlaubnisse ist als Anlage 1 beigelegt. Darüber hinausgehende statistische Zahlen liegen nicht vor.

4. Wie viele Arbeitserlaubnisse wurden in den Jahren 1990, 1991, 1992, 1993 und 1994 im Rahmen von Abkommen erteilt?
Bitte unterscheiden nach Saisonarbeitnehmerinnen/Saisonarbeitnehmern, Gastarbeiterinnen/Gastarbeitern, Grenzgängerinnen/Grenzgängern sowie Werkverträgen. Bei den jeweiligen Unterscheidungen bitte differenzieren nach
 - a) den Jahressummen der Arbeitserlaubnisse,
 - b) der jeweiligen Dauer der Arbeitserlaubnisse,
 - c) der Anzahl der Personen,
 - d) der Nationalität der Arbeitskräfte.

Die vorliegenden Statistiken über Saison-, Gast-, Grenz- und Werkvertragsarbeitnehmer sind als Anlagen 2 bis 5 beigelegt. Darüber hinausgehende statistische Zahlen liegen nicht vor.

5. Für welche Wirtschaftsbereiche wurden die Arbeitserlaubnisse jeweils erteilt? (Bitte die Bereiche mit der jeweiligen Anzahl der Erlaubnisse auflühren.)
 - a) Wie hoch ist in den einzelnen Wirtschaftsbereichen jeweils die vereinbarte tägliche Arbeitszeit?
 - b) Wie hoch ist der durchschnittliche Stundenlohn in Beschäftigungsverhältnissen auf Grundlage einer allgemeinen oder einer besonderen Arbeitserlaubnis?

Die erbetenen Daten werden statistisch nicht erfaßt. Generell ist jedoch darauf hinzuweisen, daß nach § 6 der Arbeitserlaubnisverordnung die Arbeitserlaubnis zu versagen ist, wenn die Beschäftigung des Ausländers zu ungünstigeren Arbeitsbedingungen erfolgen soll als sie für vergleichbare deutsche Arbeitnehmer gelten. Zu den Arbeitsbedingungen gehören auch Arbeitszeit und Arbeitslohn.

6. Welche Abkommen bestehen mit den jeweiligen Regierungen und Arbeitgebern bezüglich der Sozialversicherung der Beschäftigten? Bitte nach den einzelnen Ländern und Arbeitgeberverbänden getrennt auflühren.

Die Bundesrepublik Deutschland hat mit folgenden Staaten Abkommen über Soziale Sicherheit geschlossen:

- Israel (Abkommen vom 17. Dezember 1973, geändert durch Abkommen vom 7. Januar 1986);
- ehemaliges Jugoslawien (Abkommen vom 12. Oktober 1968, geändert durch Abkommen vom 30. September 1974; – das genannte Abkommen gilt im Verhältnis zu den Staaten Kroatien, Slowenien, Bosnien-Herzegowina sowie im Verhältnis zu Serbien/Montenegro und Mazedonien fort);
- Kanada (Abkommen vom 14. November 1985, Vereinbarung vom 14. Mai 1987 mit Quebec);
- Marokko (Abkommen vom 25. März 1981);
- Polen (Abkommen vom 9. Oktober 1975, abgelöst durch das Abkommen vom 8. Dezember 1990);
- Rumänien (Abkommen vom 29. Juni 1973, geändert durch Zusatzabkommen vom 8. Juli 1976);
- Schweiz (Abkommen vom 25. Februar 1974, zuletzt geändert durch das 2. Zusatzabkommen vom 2. März 1989);
- Türkei (Abkommen vom 30. April 1964, zuletzt geändert durch Zusatzabkommen vom 2. November 1984);
- Tunesien (Abkommen vom 16. April 1984);
- Vereinigte Staaten von Amerika (Abkommen vom 7. Januar 1976, geändert durch Zusatzabkommen vom 2. Oktober 1986);
- Übereinkommen zwischen der Bundesrepublik Deutschland, dem Fürstentum Liechtenstein, der Republik Österreich und

der Schweizerischen Eidgenossenschaft vom 9. Dezember 1977, geändert durch Zusatzübereinkommen vom 8. Oktober 1982).

Für die EU-Mitgliedstaaten und die Staaten des EWR gilt die Verordnung (EWG) Nr. 1408/71.

7. Welche Berufs- und Arbeitgeberverbände haben in den Jahren 1990 bis 1994 Anträge zur vorübergehenden Beschäftigung von Arbeitskräften aus dem Ausland gestellt?

Wie wurde der Bedarf begründet?

Der Antrag auf Erteilung der Arbeitserlaubnis für die Beschäftigung im Bundesgebiet ist nach § 11 Abs. 1 Satz 1 AEVO grundsätzlich vom ausländischen Arbeitnehmer selbst zu stellen. Sehr häufig geht der Beantragung der Arbeitserlaubnis ein Vermittlungsauftrag des Arbeitgebers an das Arbeitsamt zur Anforderung des Ausländers voraus. Berufs- und Arbeitgeberverbände sind an dem Arbeitserlaubnis- und Vermittlungsverfahren nicht beteiligt.

Anlage 1

Erteilte Arbeitserlaubnisse (AE) Bundesgebiet insgesamt*)					
	1990	1991	1992	1993	1994
AE insgesamt	630 974	998 462	1 414 364	1 347 722	1 211 866
– allgemeine AE	382 040	736 565	1 047 796	895 170	796 940
– besondere AE	248 934	261 987	366 568	452 552	414 926
davon Männer insgesamt	439 608	748 575	1 091 749	1 003 939	882 486
– allgemeine AE	295 104	593 951	864 871	718 686	620 995
– besondere AE	144 504	154 624	226 878	285 244	261 491
Frauen insgesamt	191 366	249 887	322 615	343 792	329 380
– allgemeine AE	86 436	142 614	182 925	176 484	175 945
– besondere AE	104 340	107 273	139 690	167 308	153 435

*) Quelle: Bundesanstalt für Arbeit.

Anlage 2

Saisonarbeiter Zusicherung von Arbeitserlaubnis*) (Beschäftigungsdauer maximal drei Monate)				
Land	1991	1992	1993	1994
Polen	78 594	136 882	143 861	136 659
Jugoslawien	32 214	37 430	–	–
ČSFR	13 478	27 988	–	–
Ungarn	4 402	7 235	5 346	2 458
Rumänien	–	2 907	3 853	2 272
Slowenien	–	–	1 114	601
Kroatien	–	–	6 984	5 753
Bulgarien	–	–	71	70
Tschechische Republik	–	–	12 027	3 465
Slowakische Republik	–	–	7 781	3 939
Insgesamt:	128 688	212 442	181 037	155 217

*) Quelle: Bundesanstalt für Arbeit.

Anlage 3

Gastarbeitnehmer Zulassungsbescheinigung*) (Beschäftigungsdauer: maximal 18 Monate)						
Land	1990	1991	1992	1993	1994	1–5/1995
Ungarn	268	1 172	1 996	1 370	1 450	563
ČSFR	–	396	1 977	–	–	–
Polen	–	398	750	943	1 002	420
Albanien	–	–	129	247	133	59
Rumänien	–	–	189	562	531	302
Lettland	–	–	2	57	16	3
Litauen	–	–	11	2	89	39
Bulgarien	–	–	3	176	323	69
Tschechische Republik	–	–	–	1 577	1 209	517
Slowakische Republik	–	–	–	837	711	530
Russische Föderation	–	–	–	–	65	29
Gesamt	268	1 966	5 057	5 771	6 529	2 531

*) Quelle: Bundesanstalt für Arbeit.

Anlage 4

Grenzarbeitnehmer Erteilte Arbeitserlaubnis*) (in der Regel befristet auf ein Jahr und Verlängerungsmöglichkeit um jeweils ein Jahr)			
Jahr	Insgesamt	Männer	Frauen
1990	2 920	1 900	1 020
1991	15 722	11 445	4 277
1992	14 608	10 392	4 216
1993	10 330	7 339	2 991
1994	6 929	5 400	1 529

*) Quelle: Bundesanstalt für Arbeit.

Anlage 5

Beschäftigte ausländische Werkvertragsarbeitnehmer 1990 (Beschäftigungsdauer in der Regel zwei Jahre maximal drei Jahre)												
Land	Januar	Februar	März	April	Mai	Juni	Juli	August	September	Oktober	November	Dezember
ČSFR	238	275	273	197	352	418	616	825	1 173	1 384	1 644	1 982
Finnland	–	–	–	4	–	–	5	–	–	–	–	–
Jugoslawien	4 630	5 057	4 861	5 134	5 365	5 648	6 167	6 153	7 288	7 334	7 515	6 839
Norwegen	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Österreich	478	553	617	632	693	786	900	1 098	1 094	1 067	1 045	995
Polen	9 841	11 334	12 814	13 580	15 530	17 369	*)	15 515	15 535	16 730	17 691	15 395
Portugal	207	284	323	341	374	431	424	558	585	554	523	446
Rumänien	–	–	–	–	–	–	16	14	14	34	190	260
Schweden	–	–	–	3	–	–	11	2	–	–	–	–
Schweiz	7	5	5	1	1	2	5	5	4	4	4	9
Spanien	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Ungarn	2 661	3 175	2 977	3 089	3 482	4 068	4 214	5 157	5 384	5 866	6 392	6 137
USA	3	6	4	4	4	5	5	5	5	4	6	11
Gesamt	18 065	20 689	21 874	22 885	25 801	28 727	*)	29 082	31 082	32 077	36 209	32 074

*) Keine Erfassung.

Beschäftigte ausländische Werkvertragsarbeitnehmer 1991

Nationalität	Januar	Februar	März	April	Mai	Juni	Juli	August	September	Oktober	November	Dezember
Bulgarien	–	–	–	57	84	151	264	527	507	820	922	1 043
ČSFR	1 669	1 598	2 127	2 331	2 753	3 323	3 518	4 290	5 242	6 597	7 343	7 826
Finnland	–	–	–	–	–	–	–	–	–	10	–	–
Jugoslawien	6 936	7 045	7 890	7 828	7 918	8 287	9 162	9 356	8 892	11 051	10 176	9 474
Norwegen	–	–	–	–	–	11	17	17	17	15	–	–
Österreich	760	804	836	663	861	904	786	695	645	621	743	643
Polen	14 130	16 434	18 394	18 851	21 952	23 969	28 657	33 860	32 936	39 503	40 265	41 945
Portugal	404	525	473	559	579	607	597	546	510	584	578	578
Rumänien	274	507	617	764	1 075	1 392	2 090	2 287	2 638	2 866	3 226	3 690
Schweden	–	–	–	5	–	–	5	5	5	5	5	–
Schweiz	9	–	–	–	2	8	14	13	11	15	17	24
Spanien	–	–	–	–	–	–	–	2	2	6	6	4
UdSSR	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Ungarn	5 676	6 558	6 999	7 385	8 248	9 341	9 141	11 320	11 158	11 975	12 762	11 348
USA	9	8	9	9	9	10	9	15	15	15	18	18
Insgesamt	29 867	33 479	37 345	38 452	43 481	48 003	54 260	62 933	62 578	74 083	76 061	76 593

Beschäftigte ausländische Werkvertragsarbeitnehmer 1992

Nationalität	Januar	Februar	März	April	Mai	Juni	Juli	August	September	Oktober	November	Dezember
Bulgarien	893	1 367	1 420	1 598	1 208	2 090	2 455	2 312	2 280	2 228	2 875	2 885
ČSFR	6 348	7 193	8 060	9 427	9 883	10 562	11 661	12 287	13 241	14 187	14 103	11 464
Finnland	14	18	49	48	41	41	49	49	61	61	121	121
Jugoslawien	8 655	9 294	9 315	9 140	8 896	9 112	8 438	8 242	8 708	8 527	8 991	9 028
Bosnien-Herzegowina	–	–	–	–	–	–	–	58	58	132	172	167
Kroatien	–	–	–	–	164	266	215	383	504	558	684	799
Slowenien	–	–	–	–	42	48	429	599	672	662	788	616
Lettland	–	–	–	–	–	–	–	–	–	4	–	–
Norwegen	–	–	–	–	11	11	9	27	27	21	18	16
Österreich	541	839	871	807	687	762	825	678	709	754	722	567
Polen	36 234	39 660	44 462	47 664	49 822	50 591	58 796	60 167	63 515	61 591	55 701	45 903
Rumänien	2 868	3 584	4 141	4 902	5 495	6 488	8 898	9 309	9 314	11 459	12 621	14 340
Schweden	–	–	–	–	50	–	–	–	–	–	–	–
Schweiz	24	38	59	51	–	55	66	79	83	112	127	107
Türkei	–	–	–	–	36	142	390	562	865	996	1 145	1 161
Ungarn	10 204	9 803	9 910	10 621	11 221	11 912	13 697	14 098	15 015	14 674	14 836	13 190
USA	–	–	–	–	–	–	1	1	1	1	1	1
Insgesamt	65 781	71 796	78 287	84 258	87 556	92 080	105 929	108 851	115 053	115 967	112 905	100 365

Betreff: Zahl der beschäftigten ausländischen Arbeitnehmer im Rahmen von Werkverträgen 1993

a) aufgrund von Regierungsvereinbarungen

b) Sonstige

Land	Januar	Februar	März	April	Mai	Juni	Juli	August	September	Oktober	November	Dezember
Bulgarien	2 784	3 528	3 134	2 975	3 350	3 375	3 978	4 607	5 225	4 628	5 788	2 256
Tschechische Republik*)	7 762	7 037	7 861	6 585	5 785	4 623	3 437	1 948	1 325	1 309	1 084	595
Slowakische Republik	–	–	–	–	–	–	–	1 047	1 160	993	1 029	739
Rest-Jugoslawien**)	7 820	7 522	7 838	7 611	632	255	53	36	2	15	55	42
Bosnien-Herzegowina	176	238	299	299	2 250	1 936	1 799	1 891	1 574	1 963	1 785	1 054
Kroatien	789	783	1 034	1 034	6 527	7 225	7 243	8 271	8 277	7 317	5 650	3 350
Makedonien	–	–	–	–	433	556	603	799	922	997	770	583
Slowenien	624	470	652	652	2 765	2 678	2 880	2 804	2 805	2 454	1 942	937
Lettland	40	40	40	66	112	113	159	252	306	336	356	353
Polen	34 300	34 187	32 830	25 596	23 469	20 823	15 038	13 372	11 474	10 491	9 442	6 230
Rumänien	12 419	14 227	17 016	17 114	17 572	17 016	13 274	12 790	11 750	12 484	10 967	5 879
Türkei	1 119	1 228	1 325	1 260	1 656	1 455	1 494	1 772	1 621	1 835	1 695	988
Ungarn	12 723	14 963	14 389	14 692	15 038	15 277	14 739	14 519	15 206	17 175	14 030	10 636
Insgesamt a)	80 556	84 223	86 418	77 884	79 589	75 334	64 697	64 106	61 647	61 997	54 593	33 642
Finnland	112	106	117	106	109	107	62	63	31	77	150	185
Liechtenstein	–	–	–	–	–	5	3	3	–	–	–	–
Norwegen	13	43	31	46	58	59	43	43	46	68	63	63
Österreich	442	502	556	698	780	770	895	963	1 098	1 239	1 481	1 401
Schweden	–	3	3	–	3	5	2	5	3	4	27	39
Schweiz	153	200	235	279	289	347	350	377	476	463	547	504
USA	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
Insgesamt b)	721	855	943	1 130	1 240	1 292	1 356	1 455	1 655	1 847	2 269	2 195
Insgesamt a) + b)	81 277	85 078	87 361	79 014	80 829	76 626	66 053	65 561	63 302	63 844	56 862	35 835

*) Januar bis Juli ČSFR, ab August Aufgliederung nach Republiken.

**) Ab Mai 1993 erfolgte eine Aufgliederung nach einzelnen Republiken.

Betreff: Zahl der beschäftigten ausländischen Arbeitnehmer im Rahmen von Werkverträgen 1994

a) aufgrund von Regierungsvereinbarungen

b) Sonstige

Land	Januar	Februar	März	April	Mai	Juni	Juli	August	September	Oktober	November	Dezember
Bulgarien	1 657	3 115	2 490	2 589	2 447	2 426	2 390	2 442	2 425	2 514	2 307	1 438
Tschechische Republik	588	856	1 017	1 126	1 329	1 521	1 997	2 324	2 633	2 793	2 662	1 467
Slowakische Republik	617	676	837	911	1 105	1 225	1 621	1 865	2 221	2 306	2 478	1 262
Rest-Jugoslawien	28	41	41	41	24	8	2	0	0	0	0	0
Bosnien-Herzegowina	935	826	1 540	1 196	1 380	1 243	1 136	1 165	1 212	1 134	1 344	953
Kroatien	3 128	3 488	6 369	6 471	6 927	6 516	5 747	5 264	5 322	5 275	5 337	3 703
Mazedonien	435	619	670	700	753	702	626	708	723	806	766	504
Slowenien	1 056	1 090	1 573	1 421	1 549	1 450	1 449	1 370	1 426	1 481	1 403	929
Lettland	251	393	324	325	301	274	248	213	167	136	142	60
Polen	5 792	7 937	9 329	10 430	12 380	14 073	15 910	19 039	19 204	18 561	19 727	12 911
Rumänien	4 255	3 735	3 570	3 106	2 512	2 122	1 744	1 562	1 302	1 088	953	399
Türkei	864	1 615	1 445	1 616	1 627	1 581	1 696	1 894	1 974	1 835	1 914	1 079
Ungarn	7 954	9 253	8 961	8 557	8 619	8 494	8 926	9 119	9 226	10 552	10 338	6 679
Insgesamt a)	27 556	33 644	38 174	38 489	40 953	41 635	43 492	46 765	48 835	48 481	49 371	31 384
Schweiz	535	522	516	549	585	593	595	615	613	623	649	474
USA	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Insgesamt b)	536	525	516	549	585	593	595	615	613	623	649	474
Insgesamt a) + b)	28 092	34 167	38 690	39 038	41 538	42 228	44 047	47 380	48 448	49 104	50 020	31 858

